

对加强蔬菜质量安全监管的思考 ——以上海市浦东新区为例

王玉红

(北京市昌平区委党校, 102200)

摘要 通过调查浦东新区的蔬菜安全监管资料, 总结其有效的监管方法、有力的监管措施、成功经验和存在问题, 并对安全监管的主要制约因素进行分析, 提出了可行性建议。

关键词: 蔬菜; 质量安全; 监管

上海市自 2001 年 4 月被农业部确定为无公害食品行动计划试点城市以来, 以加强食用农产品安全监管工作为切入点, 全面推进和执行无公害食品行动计划, 进一步加大监管力度, 全面提高食用农产品安全监管工作水平。

上海市政府专门成立了食用农产品安全监管领导小组及其办公室, 并明确郊区主要负责菜园子, 保生产安全, 市区主要负责菜摊子, 保流通安全。颁布实施了《上海市食用农产品安全监管暂行办法》, 市农委、商委等 7 部门还联合制定了《关于加强本市食用农产品安全工作的若干意见》, 以市政府文件下发。在这些地方规章和文件中, 提出了 8 项制度, 即生产环节的安全卫生质量跟踪制度、安全卫生质量合格检验制度、安全卫生质量承诺制度和优质产品认可制度, 经营环节的批发市场安全卫生质量责任告知承诺制度、市场开办者安全卫生质量责任制度、违法经营活动场内公示制度和优质食用农产品的推介制度。同时, 重点抓好质量标准、检测、认证、技术推广、执法监督、安全信息六大体系建设, 为食用农产品安全构建一个完善的监管体系。

根据《上海市人民政府办公厅印发关于本市食品安全有关监管部门职能调整方案的通知》(沪府办[2004]67 号) 要求, 2005 年 1 月 1 日职能调整后,

浦东新区农委按照现有职责, 负责区内初级农产品生产环节的监管, 蔬菜生产环节的监管由浦东新区农业技术推广中心负责。

在浦东新区农业技术推广中心的积极配合下, 笔者通过召开小型座谈会、实地考察、电话问询等多种方式, 收集到了有关资料。在此主要以浦东新区 2009 年的蔬菜安全监管工作为例进行讨论和分析。

1 浦东新区蔬菜安全监管基本概况

1.1 蔬菜生产情况

根据 2009 年的统计资料, 全区蔬菜种植面积 1 701 hm², 比 2006 年 1 771 hm² 减少 70 hm², 减幅为 4%; 设施化栽培面积 600 余 hm², 规模化蔬菜园艺场近 40 个。现有蔬菜种植户 3 241 户, 比 2006 年 3 610 户减少 369 户, 减幅为 10.2%, 减少的主要是 0.3 hm² 以下的种植散户。经营分散、种植户多、规模偏小, 以外来种植户为主, 文化程度偏低的总体架构得到一定程度改善, 但并未从根本上改变。

1.2 蔬菜安全监管办法

根据无公害食品行动计划和标准化生产计划, 浦东新区制定了具体的工作计划, 压散户、育大户, 提高管理工作效能, 指导各镇和各企业建成国家级、市级或区级农业标准化示范园。

在种植业方面, 浦东新区财政投入大量资金用于农田基本设施建设, 目前全区 11 个镇的设施蔬菜生产面积达 533 hm²。同时还加大对蔬菜“四新”技术的推广和扶持力度, 重点推广新型高效低毒农药、商品有机肥、灭虫灯、防虫网、遮阳网等, 为蔬菜生产的规模化、集约化、标准化奠定了基础。截

至2006年12月31日,浦东新区已通过无公害产地认定的种植业面积为5 029.43 hm²,其中蔬菜约2 392.83 hm²。

浦东新区的农药供应主要来自浦东登丰农资公司,现有农资专卖店19家,分布在全区12个镇及几个设施蔬菜生产基地,经营的农药、化肥、农膜等农资全部由登丰公司从农药厂、代理商那里采购后统一供应。采购的农药主要以上海市推荐使用的农药为主,补充小部分的其他允许使用的农药,杜绝禁用农药。高行镇的经验做法:一是堵住违禁农药销售源头。全镇有4家农药供应商,镇农业部门与其签订了“农药销售责任承诺书”,以合同的形式规范销售行为,效果比较理想。二是规定用品种,全面使用“安全、高效、低毒”农药。并把这些农药的防治对象、使用浓度、安全间隔期等信息制成表,发放到菜农手中,指导菜农使用。三是签订农药安全使用协议书,由镇农业服务中心、村和承包大户三方共同签订。

抓好蔬菜质量检测工作。一是加大检测中心的检测力度,为各镇和重点生产基地及蔬菜经营单位配备了检测仪器50多套,全面建成全区产品质量检验检测体系,确保上市蔬菜产品卫生、安全。二是资金保障,人员到位,确保2009年完成速测样品65 000个,抽测样品3 000个,精测样品2 500个,速测合格率99%以上,无群发性中毒事故发生,提高了农残检测的覆盖率。

通过认证,有效保障蔬菜质量安全。农产品认证要求对农产品实行从“农田到餐桌”的全过程控制,即从蔬菜生产的产地环境、投入品(农药、生长调节剂、肥料等)、生产过程等加以严格控制,确保这些环节都达到国家规定的标准要求,保证消费者身体健康和生命安全。2009年10个园艺场的13个产品通过无公害农产品认证,有力推进了安全放心菜的生产。在此基础上,2010年有10个园艺场的12个蔬菜品种进行了无公害产品认证。

2 主要措施

2.1 领导重视,措施有力

浦东新区各级领导高度重视安全监管工作,从推进设施菜田建设、加强工作指导、规范承包合同管理、加大资金扶持力度、落实专项整治等多个方

面落实具体工作。2007年全年推进设施菜田建设100余hm²,召开专题工作会议5次,补贴农药近40 t,均有力保证了安全监管工作有序开展。

2.2 加强宣传,增强意识

2009年,相关技术部门共举办蔬菜安全用药、主要病虫害防治策略、无公害蔬菜栽培技术等专题培训近40期,参训人员近3 000人次,培训覆盖扩大到全区各蔬菜生产村,通过多媒体演示、田间现场培训、课堂集中讲座等多种形式,丰富了科学用药知识,提高了主要病虫害的识别与防治技术,增强了安全用药意识,使菜农的生产技能得到有效提高,安全意识进一步加强。

2.3 加大检测力度,防患未然

通过健全的自检与抽检、速测与精测、定性与定量相结合的检测手段,加大检测力度,保证了上市产品的安全。检测结果及时反馈到相关镇、村、户。对未过安全间隔期的产品要求延期上市,对不合格农药,尤其是违禁农药采取铲除措施,将安全隐患消除在产品上市之前,保障上市产品的合格率。

2.4 强化培训,提高水平

通过对测试员比对考核,现场操作规范培训等形式,不断提高速测员的检测水平和完善速测点硬件建设,消除假阳性,使全区15个速测点的测试员都取得了速测人员上岗证,保证了检测结果的科学性与准确性,且真实反映实际安全生产水平。

2.5 加强指导,提高技能

浦东新区农业技术推广中心选派12名科技人员,分头联系12个镇的蔬菜安全生产工作,全年科技入户30次,指导面积100余hm²。通过联络员及科技入户指导员的上通下达,及时把握生产实际情况,加强实用技术指导,不断提升农户科学生产的技能与管理水平,保障安全生产工作顺利推进。

3 存在的问题及制约因素

3.1 生产档案记载不够完善

浦东新区农业技术推广中心已连续3年对区内蔬菜种植户发放蔬菜生产联系卡,要求将生产管理、农业投入品的购买和使用、技术培训和农残检测结

脱毒马铃薯原原种基质栽培专用肥 最佳施用量与经济效益分析

朱高¹, 秦嘉海², 肖占文², 闫治斌³, 裴晖平⁴,

马宏国⁴, 杨霞⁴, 李春和²

(1.甘肃省肃南裕固族自治县环境保护和林业局, 734000; 2.甘肃省河西学院农业与生物技术学院, 734000;
3.甘肃敦煌种业股份有限公司, 735000; 4.甘肃万向德农马铃薯有限公司, 734000)

摘要:在日光温室内采用基质栽培模式, 研究了脱毒马铃薯原原种基质栽培专用肥的最佳施用量与经济效益的关系, 结果表明: 专用肥施用量为 0.16 kg/m^2 时, 可显著提高脱毒马铃薯原原种的生物学性状, 当施用量大于 0.16 kg/m^2 时, 对脱毒马铃薯原原种的生物学性状有抑制作用。随着专用肥施用量的增加, 脱毒马铃薯原原种产量也在增加, 但单位 (1 kg) 专用肥的增产产量则随着专用肥施肥量的增加而递减, 呈现报酬递减律。经回归统

计分析, 专用肥经济效益最佳施用量为 0.16 kg/m^2 , 脱毒马铃薯原原种的理论产量为 1.82 kg/m^2 , 计算结果与田间试验处理 5 相吻合。

关键词:脱毒马铃薯原原种; 基质; 专用肥; 最佳施用量

马铃薯是甘肃省三大粮食作物之一, 2008 - 2010 年甘肃省马铃薯种植面积稳定在 63 万 hm^2 左右, 需要脱毒马铃薯原原种 4.75 亿粒。目前, 生产

基金项目: 甘肃省科技计划“张掖市脱毒马铃薯原原种栽培基质的开发与生产”(编号 1006NCXG012)。

果一一记录。从生产检查看, 生产大户的档案记载较好, 记载较好的达 90% 以上; 而一般散户的记载质量不够理想, 记载较好的不到 60%, 有的只记录一些推荐农药的使用, 以应付检查。2009 年查出的 20 多个农残超标的农户均未记录超标农药的使用, 农户的诚信和生产档案记载的不完善, 为安全监管工作增加了难度。

3.2 非主渠道、无证经营的农资商店冲击主渠道经营

非主渠道、无证经营的农资商店经营成本低, 是大多数的禁用农药的来源, 影响了正规农资商店的经营。另外, 2009 年下半年以来, 农资价格上涨过快, 既增加了农民的负担, 也给农资经营企业造成了很大压力, 这都为农资的源头控制带来困难。

4 蔬菜安全监管工作的设想及政策性建议

4.1 重点建设村级安全监管队伍

在提高区、镇两级监管队伍素质的基础上, 重点建设村级监管队伍, 使其及时掌握种植户的生产经营、农药来源、农药使用等情况, 并指导、督促农户予以记录。可借鉴高行镇的做法, 通过政府买单, 建立和完善村级监管队伍, 制定相关的工作制度、劳动报酬制度、奖励考核制度、责任追究制度, 把安全监管工作层层落实, 落到实处。

4.2 建议

国家出台了很多扶持“三农”的政策, 但对农资经营企业的扶持政策几乎没有。农资经营企业是服务农业、服务农民的, 也是微利企业, 需要国家相关政策的扶持。■